

Моторнов Кирилл Николаевич  
Департамент образования Москвы  
Государственное образовательное учреждение  
Высшего профессионального образования города Москвы  
«Московский городской педагогический университет»  
географический факультет

**Конференция Учитель XXI века, Москва, МГПУ, географический  
факультет, 2009 год**

### **Значение объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

Реальный процесс проведения региональной реформы управления в части укрупнения субъектов РФ начался с объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, первого пилотного проекта в постсоветской России. Федеральный конституционный закон «Об образовании в составе РФ нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» был подписан 26 марта 2004 года. Этим законом был определен переходный период с 2004 по 2006 год. Это было сделано для того что бы выровнять экономическую ситуацию в Коми-Пермяцком АО и поднять ее до уровня который был на тот момент в Пермской области. При этом субъекты федерации не пострадали в экономическом плане от образования Пермского края. Таким образом, реально новый субъект федерации – Пермский край начал существовать только с 2006 года.

Пермская область была образована в 1938 году (выделилась из состава Свердловской области), на 1 января 2004 года население области составляло 2,79 млн. человек, его плотность 17,4 человека на 1 км<sup>2</sup>, в том числе в Коми-Пермяцком автономном округе (образован в 1925 году) проживало 134 тысячи человек, а плотность составляла 4,1 человек на 1 км<sup>2</sup> [1].

7 декабря 2003 года состоялся референдум по вопросу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в новый субъект Российской Федерации – Пермский край с особым статусом Коми-Пермяцкого округа. В Пермской области в референдуме приняли участие 62,42% граждан, имеющих право принимать участие в голосовании, «за» высказались 83,96% проголосовавших избирателей. Около 90% избирателей Коми-Пермяцкого АО также отдали предпочтение Пермскому краю [2].

Историческое значение создания Пермского края далеко выходит за рамки одного региона. Это был первый пилотный проект в постсоветской России, в ходе которого впервые был эффективно отработан на практике механизм действия федерального закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Была реализована подлинно демократическая процедура

волеизъявления населения на региональном уровне, само население выступило с идеей объединения субъектов РФ и поддержало ее на референдуме.

Образование Пермского края повлияло на уровень и качество жизни населения данной территории. Начался быстрый рост денежных доходов населения. Если в 2004 году денежные доходы полученные населением Пермской области составляли 6002 рубля в среднем на душу в месяц (в Коми-Пермяцком округе всего 3496 рублей), то уже к 2006 году эти показатели увеличились на 17,6 %. Следствием этого стало увеличение продолжительности жизни в Пермском крае с 62 лет в 2004 году до 66 лет в 2008 году. С повышением уровня жизни населения происходит снижение смертности более чем в 2,5 раза [2].

Реализуется подготовленная ранее федеральная программа социально-экономического развития Пермского края. Прямым следствием объединения Коми-Пермяцкого автономного округа с гораздо более многочисленной и экономически развитой Пермской областью стало то, что только за 2005 год инвестиции в бюджет Коми-Пермяцкого АО увеличились в десятки раз. Вклад же федерального бюджета в становление нового субъекта в целом оценивается в 18 миллиардов рублей. В целом от слияния с более экономически развитым соседом выигрывает малонаселенная территория.

В то же время нельзя не отметить и ряд отрицательных фактов связанных с объединением двух регионов. Прежде всего, следует упомянуть отток населения из Коми-Пермяцкого округа в более благополучную Пермь, который значительно усилился после создания Пермского края (2303 чел. в 2003 году и 3523 чел. в 2006 году). Происходит снижение численности населения и самого Пермского края с 2791 тыс. чел. в 2004 году до 2708 тыс. чел. в 2009 году [1]. Но это происходит в первую очередь из-за соседства края с более благополучной в экономическом плане Свердловской областью и общим старением населения Российской Федерации в целом.

Объединение Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа повлияло на судьбу не только Пермского края, но и других регионов, в которых шла подготовка к процессу объединения. Под влиянием примера создания Пермского края, складывающейся социально-политической ситуации в стране стало приходить понимание важности укрупнения субъектов РФ как реформы нужной не только федеральному центру для повышения управляемости, но и самим субъектам РФ для их дальнейшего развития.

#### **Литература:**

1. Пермский край в цифрах. – Пермь: Пермьстат, 2009.-202 с.
2. Социально-экономическое развитие Пермского края. - Пермь: Изд-во Пермского государственного университета, 2008.-281 с.